

党 课 参 考

2020 年第 6 期（总第 104 期）

中共南通市通州区委宣传部

2020 年 6 月 18 日

全国“两会”精神学习提纲

一、大会概况

十三届全国人大三次会议于 5 月 22 日至 28 日在北京举行。这次会议是在我国疫情防控阻击战取得重大战略成果、统筹推进疫情防控和经济社会发展取得积极成效的关键时刻召开的一次重要会议，体现出战胜疫情风险冲击、克服经济社会发展艰难险阻的信心决心，传递出党带领人民迎难而上、奋力前行的强烈信号，对于坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，鼓舞和动员全国各族人民更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，万众一心、锐意进取，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，具有十分重要的意义。在大会主席团的领导下，来自各省、自治区、直辖市、香港和澳门特别行政区、解放军和武警

部队的 35 个代表团 2897 名人大代表，以对国家和人民高度负责的精神，发扬民主，依法履职，集思广益，共商国是。大会分别通过了关于全国人大常委会和“一府两院”工作报告的决议，批准了 2020 年国民经济和社会发展规划、中央预算，通过了民法典、关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定，圆满完成了预定的各项任务。

全国政协十三届三次会议，于 5 月 21 日至 27 日在北京举行，共有 7 项议程：一是听取和审议政协全国委员会常务委员会工作报告；二是听取和审议政协全国委员会常务委员会关于政协十三届二次会议以来提案工作情况的报告；三是列席第十三届全国人民代表大会第三次会议，听取并讨论政府工作报告及其他有关报告，讨论民法典草案；四是审议通过政协第十三届全国委员会第三次会议政治决议；五是审议通过政协第十三届全国委员会第三次会议关于常务委员会工作报告的决议；六是审议通过政协第十三届全国委员会提案委员会关于政协十三届三次会议提案审查情况的报告；七是补选政协第十三届全国委员会秘书长。

二、习近平总书记在大会期间的重要讲话精神

会议期间，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平同志参加了内蒙古、湖北、解放军和武警部队代表团审议，看望参加全国政协会议的经济界委员，并分别作了重要讲话。

5 月 22 日，习近平总书记参加内蒙古代表团审议，重点讲

了关于坚持以人民为中心的发展思想。总书记指出，中国共产党根基在人民、血脉在人民。坚持以人民为中心的发展思想，体现了党的理想信念、性质宗旨、初心使命，也是对党的奋斗历程和实践经验的深刻总结。坚持以人民为中心的发展思想，不是一句空洞口号，必须坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民，并落实到各项决策部署和实际工作之中，落实到做好统筹疫情防控和经济社会发展工作中去。

5月23日，习近平总书记参加全国政协经济界委员联组会，重点讲了当前经济形势和任务。总书记强调，要坚持用全面、辩证、长远的眼光分析当前经济形势，努力在危机中育新机、于变局中开新局，发挥我国作为世界最大市场的潜力和作用，明确供给侧结构性改革战略方向，巩固我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势，巩固农业基础性地位，落实“六稳”、“六保”任务，确保各项决策部署落地生根，确保完成决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务，推动我国经济乘风破浪、行稳致远。面向未来，要把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点，加快构建完整的内需体系，大力推进科技创新及其他各方面创新，加快推进数字经济、智能制造、生命健康、新材料等战略性新兴产业，形成更多新的增长点、增长极，着力打通生产、分配、流通、消费各个环节，逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，培育新形势下我国参与国际合作和竞争新优势。

5月24日，习近平总书记参加湖北代表团审议，重点讲了疾病预防控制体系改革和公共卫生体系建设问题。总书记指出，防范化解重大疫情和突发公共卫生风险，事关国家安全和发展的，事关社会政治大局稳定。要正视存在的问题，加大改革力度，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，坚持整体谋划、系统重塑、全面提升，着力从体制机制层面理顺关系、强化责任。

5月26日，习近平总书记参加解放军和武警部队代表团审议时强调，这场疫情对世界格局产生了深刻影响，对我国安全和发展也产生了深刻影响。全军要自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来，坚定信心，迎难而上，在常态化疫情防控前提下扎实推进军队各项工作，坚决实现国防和军队建设2020年目标任务，坚决完成党和人民赋予的各项任务。

三、政府工作报告主要内容

李克强总理代表国务院所作的政府工作报告，简要回顾了去年工作，重点对今年发展主要目标和下一阶段工作作出了总体部署。主要分为八个部分。

第一部分，2019年和今年以来工作回顾。报告首先回顾了去年经济社会发展取得的成绩，对今年以来的工作作了总结。报告在肯定成绩的同时，也清醒地指出了面临的困难和问题。报告强调，当前疫情尚未结束，发展任务异常艰巨，一定要努力改进工作，切实履行职责，尽心竭力不辜负人民期待！

第二部分，今年发展主要目标和下一阶段工作总体部署。

报告分析了当前我国发展面临的风险挑战和诸多优势，提出了今年工作的总体要求，报告综合研判形势，对疫情前考虑的预期目标作了适当调整，提出要优先稳就业保民生，坚决打赢脱贫攻坚战，努力实现全面建成小康社会目标任务；城镇新增就业 900 万人以上，城镇调查失业率 6%左右，城镇登记失业率 5.5%左右；居民消费价格涨幅 3.5%左右；进出口促稳提质，国际收支基本平衡；居民收入增长与经济增长基本同步；现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽；重大金融风险有效防控；单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降，努力完成“十三五”规划目标任务。报告特别指出，没有提出全年经济增速具体目标，主要因为全球疫情和经贸形势不确定性很大，我国发展面临一些难以预料的影响因素。这样做有利于引导各方面集中精力抓好“六稳”、“六保”。报告强调，“六保”是今年“六稳”工作的着力点。守住“六保”底线，就能稳住经济基本盘；以保促稳、稳中求进，就能为全面建成小康社会夯实基础。报告明确了今年的宏观政策：**第一**，积极的财政政策要更加积极有为。**第二**，稳健的货币政策要更加灵活适度。**第三**，就业优先政策要全面强化。**第四**，增强扶贫投入，强化扶贫举措落实，确保剩余贫困人口全部脱贫，健全返贫人口监测帮扶机制。

第三部分，加大宏观政策实施力度，着力稳企业保就业。报告从加大减税降费力度、推动降低企业生产经营成本、强化

对稳企业的金融支持、千方百计稳定和扩大就业等 4 个方面作出阐述。

第四部分，依靠改革激发市场主体活力，增强发展新动能。报告从深化“放管服”改革、推进要素市场化配置改革、提升国资国企改革成效、优化民营经济发展环境、推动制造业升级和新兴产业发展、提高科技创新支撑能力、深入推进大众创业万众创新等 7 个方面作出部署。

第五部分，实施扩大内需战略，推动经济发展方式加快转变。报告从推动消费回升、扩大有效投资、深入推进新型城镇化、加快落实区域发展战略、实施好支持湖北发展一揽子政策、提高生态环境治理成效、保障能源安全等 7 个方面作出安排。报告提出，今年拟安排地方政府专项债券 3.75 万亿元，中央预算内投资安排 6000 亿元，重点支持既促消费惠民生又调结构增后劲的“两新一重”建设；新开工改造城镇老旧小区 3.9 万个。

第六部分，确保实现脱贫攻坚目标，促进农业丰收农民增收。报告从坚决打赢脱贫攻坚战、着力抓好农业生产、拓展农民就业增收渠道等 3 个方面进行部署。报告提出，提高稻谷最低收购价，新建高标准农田 8000 万亩，恢复生猪生产；支持农民就近就业创业，增加专项债券投入，支持现代农业设施、饮水安全工程和人居环境整治。

第七部分，推进更高水平对外开放，稳住外贸外资基本盘。报告从促进外贸基本稳定、积极利用外资、高质量共建“一带一

路”、推动贸易和投资自由化便利化等 4 个方面加以阐述。报告提出，加快跨境电商等新业态发展，推进新一轮服务贸易创新发展试点；大幅缩减外资准入负面清单，赋予自贸试验区更大改革开放自主权。

第八部分，围绕保障和改善民生，推动社会事业改革发展。报告从加强公共卫生体系建设、提高基本医疗服务水平、推动教育公平发展和质量提升、加大基本民生保障力度、丰富群众精神文化生活、加强和创新社会治理、强化安全生产责任等 7 个方面作出安排。此外，报告还对政府自身建设，编制“十四五”规划，民族、宗教和侨务工作，国防和军队建设，港澳台工作以及我国的外交政策等作了阐述。

四、全国人大常委会、政协常委会和“两高”工作报告主要内容

栗战书委员长受全国人大常委会委托，向大会作了工作报告。报告回顾了十三届全国人大二次会议以来的主要工作。报告从六个方面作了总结：一是确保宪法在治国理政各个方面得到全面实施，二是不断完善中国特色社会主义法律体系，三是依照法定职责围绕重大改革发展任务推进监督工作，四是全面加强支持和服务代表依法履职的工作制度机制建设，五是围绕服务党和国家外交大局开展对外工作，六是紧扣坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一加强自身建设。报告强调，要始终坚持和完善人民代表大会制度，不断丰富人民代表大会

制度的实践特色、时代特色，把制度优势转化为国家治理效能，通过人民代表大会制度把国家和民族的前途命运牢牢掌握在人民手中。

汪洋主席在报告中，从加强创新理论学习，把牢正确政治方向、丰富协商形式，发挥专门协商机构作用、贯彻新发展理念，紧扣推动高质量发展议政建言、坚持人民政协为人民，致力增进群众福祉和促进社会发展、加强团结联谊，广泛凝心聚力、深化对外友好交往，服务国家对外工作大局、注重提高质量，增强履职实效、以党的建设为引领，加强政协自身建设等八个方面总结了过去一年的工作。对今年工作作了六个方面部署：一是强化思想理论武装；二是紧扣全面建成小康社会目标任务履职尽责；三是做好大团结大联合工作；四是改进人民政协对外交往；五是深化人民政协理论研究；六是完善人民政协工作制度。围绕习近平总书记在中央政协工作会议上的重要讲话和《中共中央关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》，提出四个方面要求：毫不动摇坚持中国共产党对人民政协工作的全面领导；有效推进专门协商机构制度建设；深入做好凝聚共识工作；强化委员责任担当。

最高人民法院院长周强、最高人民检察院检察长张军分别代表“两高”向大会作了工作报告。“两高”报告都回顾了过去一年的主要工作，提出了今年工作的主要安排。今年，最高人民法院将从六个方面展开工作：一是着力服务保障常态化疫情

防控和全面恢复经济社会秩序；二是着力服务更高水平的平安中国建设；三是着力服务经济高质量发展；四是着力加强民生司法保障；五是着力推进审判体系和审判能力现代化；六是着力建设忠诚干净担当的过硬法院队伍。最高人民法院将突出三个方面的工作重点：一是坚持“稳进”，把为大局服务作为检察履职最重要使命；二是深化“落实”，更加自觉履行宪法法律赋予职责；三是持续“提升”，对表新时代人民群众新的更高要求加强检察自身建设。

五、关于民法典和关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定的主要内容

（一）关于民法典

编纂民法典是以习近平同志为核心的党中央作出的重大法治建设部署，是坚持和完善中国特色社会主义制度的现实需要，是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措，开创了我国法典编纂立法的先河，具有里程碑意义。民法典编纂遵循和体现了以下基本原则：一是坚持正确政治方向，二是坚持以人民为中心，三是坚持立足国情和实际，四是坚持依法治国和以德治国相结合，五是坚持科学立法、民主立法、依法立法。民法典共7编、1260条，各编依次为总则、物权编、合同编、人格权编、婚姻家庭编、继承编、侵权责任编，以及附则。

（二）关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律

制度和执行机制的决定

新形势下从国家层面建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制工作的总体要求是，深入贯彻总体国家安全观，坚持和完善“一国两制”制度体系，把维护中央对特别行政区全面管治权和保障特别行政区高度自治权有机结合起来，加强维护国家安全制度建设和执法工作，坚定维护国家主权、安全、发展利益，维护香港长期繁荣稳定，确保“一国两制”方针不会变、不动摇，确保“一国两制”实践不变形、不走样。决定分为导语和正文两部分。导语部分扼要说明作出这一决定的起因、目的和依据；正文部分共有七条，对建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制作出若干基本规定，并授权全国人大常委会制定相关法律。